

**UCHWAŁA NR V/44/19
RADY POWIATU HAJNOWSKIEGO**

z dnia 11 kwietnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkół Zawodowych w Hajnówce.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019r., poz. 511) oraz art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018, poz, 2096, z 2019, poz. 60,) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę złożoną przez Panią¹⁾ na działalność Dyrektora Zespołu Szkół Zawodowych w Hajnówce:

1) za bezzasadną:

- a) w części dotyczącej spraw z zakresu stosunku pracy, które powstały na tle konfliktu w sferze pracownik – pracodawca;
- b) w części dotyczącej nieprawidłowości przy funkcjonowaniu i organizacji pracy szkoły

2) za zasadną w części dotyczącej łamania przepisów ustawy Prawo oświatowe i Karta Nauczyciela zgodnie z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Hajnowskiego do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi z życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Eugeniusz Saczko

¹⁾wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych oraz ochrony prywatności osoby fizycznej na podstawie ustawy z dnia 10 maja 2018r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2018r. poz. 1000)

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego - organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu. Dlatego koniecznym jest podjęcie niniejszej uchwały rozpatrującej skargę na działalność Dyrektora Zespołu Szkół Zawodowych w Hajnówce.

W dniu 8 lutego 2019 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Hajnowskiego wpłynęła skarga na działalność Dyrektora Zespołu Szkół Zawodowych w Hajnówce.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego do rozstrzygania i rozpoznawania skarg na działalność kierowników jednostek organizacyjnych powiatu, upoważniona jest rada powiatu.

Wobec powyższego w dniu 13 lutego 2019r skarga została przekazana przez Przewodniczącego Rady Powiatu Hajnowskiego do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia według właściwości.

Komisja na posiedzeniach w dniach 19 marca, 1 kwietnia 2019 r. oraz 9 kwietnia 2019r. zapoznała się ze skargą oraz wyjaśnieniami stron.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Hajnowskiego dokonała analizy zarzutów zawartych w skardze i w oparciu o nie uznała, iż przedstawione okoliczności dotyczą trzech obszarów, a mianowicie:

1. spraw z zakresu stosunku pracy, który powstał na tle konfliktu w sferze pracownik-pracodawca
2. spraw, które były przedmiotem rozpoznania przez Sąd Pracy, który orzekł o przywróceniu Skarżącej do pracy
3. spraw z zakresu nieprawidłowości przy funkcjonowaniu i organizacji pracy szkoły.

Mając na względzie treść art. 229 Kpa, który określa właściwość organów właściwych dla rozpoznania skarg, Komisja stwierdziła, iż zarzuty dotyczące dyskryminacji i nierównego traktowania pracownika oraz zarzuty ściśle związane z organizacją pracy szkoły nie mogą być przedmiotem rozpoznania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Hajnowskiego.

Zdaniem Komisji w sytuacji gdy katalog zarzutów w zakresie naruszenia zasad równego traktowania w zatrudnieniu, został określony w ustawie Kodeks Pracy, to ich rozstrzyganie nie następuje w trybie uprawnień nadzorczych organu stanowiącego samorządu powiatowego. Sprawy z tego zakresu rozpatrują Sądy Pracy.

Komisja podczas analizy ustaliła, iż zarzuty podnoszone przez Skarżącą wprost dotyczą działania dyskryminującego wynikającego z treści art. 11³ Kodeksu pracy i w pełnym zakresie należą do właściwości Sądu Pracy, jako organu właściwego do orzekania o ich zasadności bądź niezasadności.

Ponadto Komisja zwróciła uwagę na fakt, że art. 11² ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy w ścisłym rozumieniu wyraża zasadę równych praw wszystkich pracowników z tytułu jednakowego wypełniania takich samych obowiązków, a przepisy Rozdziału IIA ustawy Kodeks pracy określają roszczenia przysługujące pracownikowi z uwagi na naruszenie zasady równego traktowania w zatrudnieniu.

Mając powyższe na względzie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Hajnowskiego uznała, iż nie jest władna do rozpoznania zarzutów odnoszących się do konfliktu w sferze pracownik-pracodawca.

Drugą kategorią zarzutów podnoszonych przez Skarżącą stanowiły zarzuty będące przedmiotem prowadzonego postępowania sądowego przed Sądem Pracy zakończonego prawomocnym wyrokiem sądu na korzyść Skarżącej. Zarzuty w głównej mierze dotyczyły naruszeń przez Dyrektora przepisów ustawy Prawo oświatowe i Karty Nauczyciela.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji mając na względzie fakt, iż Sąd Pracy orzekł o zasadność zarzutów uznała, iż wskazane w tym obszarze zarzuty są zasadne.

Trzecia kategoria zarzutów podnoszonych przez Skarżącą dotyczyła spraw z zakresu organizacji i funkcjonowania szkoły. Zgodnie z art. 68 ust. 1 i ust. 5 ustawy prawo oświatowe, dyrektor szkoły lub placówki kieruje działalnością szkoły lub placówki i reprezentuje ją na zewnątrz, będąc jednocześnie kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników nie będących nauczycielami. Ponadto Komisja zwróciła uwagę na zapis art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela zgodnie, z którym szkołą kieruje dyrektor, który jest jej przedstawicielem na zewnątrz, przełożonym służbowym wszystkich pracowników szkoły oraz przewodniczącym rady pedagogicznej.

Zakaz ingerencji organu prowadzącego w kompetencje dyrektora wynika również w sposób wyraźny z art. 10 ustawy prawo oświatowe, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę lub placówkę może ingerować w ich działalność wyłącznie w zakresie spraw finansowych i administracyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja uznała, iż przepisy prawa oświatowego nie pozwalają Radzie Powiatu Hajnowskiego, tym samym Komisji Skarg Wniosków i Petycji na ingerencję w sferę należącą do wyłącznej właściwości dyrektora szkoły. Tym samym Komisja uznała zarzuty za bezzasadne.

Rada Powiatu Hajnowskiego na posiedzeniu w dniu 11 kwietnia 2019 r. stwierdziła, iż w rozpoznawanej sprawie skarżąca była uprawniona do wniesienia skargi w trybie art. 227 kpa, tym samym jej skarga powinna zostać rozpoznana przez Radę Powiatu Hajnowskiego w ramach przewidzianego w dziale VIII kpa postępowania w sprawie skarg i wniosków.

Stosownie do tego artykułu, przedmiotem skargi może być zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego - organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu.

Rada Powiatu Hajnowskiego po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz po przeanalizowaniu skargi i zebranych w sprawie materiałów, podzieliła argumentację Komisji i postanowiła uznać skargę:

1. za zasadną:

- w części dotyczącej łamania przepisów ustawy prawo oświatowe i Karta Nauczyciela

2. za bezzasadną

- w części dotyczącej spraw z zakresu stosunku pracy, który powstał na tle konfliktu w sferze pracownik-pracodawca oraz w części dotyczącej nieprawidłowości przy funkcjonowaniu i organizacji pracy szkoły.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Pouczenie

Ponadto Rada Powiatu Hajnowskiego poucza o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, iż: „*przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego*”.