

UCHWAŁA Nr 1/14/2021
z dnia 13 stycznia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Ewa Czołpińska
Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137),

prowadząc postępowanie nadzorcze w zakresie uchwały Nr XXVI/139/2020 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Hajnowskiego na rok 2021.

p o s t a n a w i a :

- 1) **stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 6a w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) w zakresie regulacji zawartej w § 11 pkt 6 umożliwiającej udzielenie upoważnienia do zaciągania innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy przy braku określenia limitu tych zobowiązań;**
- 2) **wezwać Radę Powiatu Hajnowskiego do dokonania odpowiednich zmian w uchwale Nr XXVI/139/2020, które doprowadzą do wyeliminowania wyżej wskazanego naruszenia prawa poprzez określenie limitu, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych bądź zmianę regulacji zawartej w § 11 pkt 6 w zakresie upoważnienia do zaciągania zobowiązań;**
- 3) **wezwać Radę Powiatu Hajnowskiego do dostarczenia stosownej uchwały zmieniającej do RIO w Białymstoku w terminie do dnia 17 lutego 2021 r.;**
- 4) **poinformować Radę Powiatu Hajnowskiego, iż w razie bezskutecznego upływu terminu wskazanego w pkt 3, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wyda rozstrzygnięcie nadzorcze w przedmiocie ważności uchwały Nr XXVI/139/2020 na posiedzeniu w dniu 18 lutego 2021 r., które odbędzie się w siedzibie RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w sali na parterze budynku. W posiedzeniu może wziąć udział przedstawiciel Powiatu (obecność nie jest obowiązkowa). Początek posiedzenia w sprawie o godz. 10.10.**

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXVI/139/2020 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Hajnowskiego na rok 2021. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) tut. Izba obrachunkowa objęła wskazaną uchwałę postępowaniem nadzorczym.

Na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2021 r. Kolegium Izby stwierdziło, że nadzorowana uchwała w części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Powiatu Hajnowskiego w § 11 pkt 6 przedmiotowej uchwały wprowadziła upoważnienie dla Zarządu do przekazania uprawnień jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania powiatu i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje, iż tak określone przez Radę upoważnienie, które dotyczy również innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), winno być poprzedzone ustaleniem w uchwale budżetowej odrębnego limitu do zaciągania tego typu zobowiązań.

Brak określenia przez organ stanowiący w uchwale budżetowej limitu innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, przy jednoczesnym wprowadzeniu upoważnienia dla organu wykonawczego o treści wskazanej powyżej, w istotny sposób narusza dyspozycję zawartą w art. 212 ust. 1 pkt 6a w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z przepisów tych wynika, że jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać zobowiązania dłużne do wysokości limitów, które powinny być określone w uchwale budżetowej.

Stosownie do postanowienia art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Kolegium Izby wskazuje, że Rada Powiatu Hajnowskiego powinna wyeliminować powyższą nieprawidłowość, w terminie do 17 lutego 2021 r., poprzez określenie odpowiedniego limitu do zaciągania tego typu zobowiązań w uchwale budżetowej powiatu na 2021 rok bądź modyfikację upoważnienia zawartego w § 11 pkt 6 tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Powiatu Hajnowskiego