



**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-2/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 2 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2034**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem**

**projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2034.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2034, przyjętym uchwałą Nr 113/241/2021 Zarządu Powiatu Hajnowskiego z dnia 10 listopada 2021 roku. Pod uwagę został również wzięty projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2022 rok, zawarty w uchwale Nr 113/240/2021 Zarządu Powiatu Hajnowskiego z dnia 10 listopada 2021 r. Pod uwagę wzięto też wyjaśnienia Zarządu do uchwały Nr 113/240/2021 z dn. 22.11.2021 r. i 1.12.2021 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2034 spełnia wymogi formalne określone w przepisach art. 226 – 229, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (j.t. Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości wynikające z planu 2022 r. znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2022 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2022 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem – 72 351 646 zł, w tym dochody bieżące – 52 150 089 zł, dochody majątkowe – 20 201 557 zł;
- wydatki ogółem – 76 278 104 zł, w tym wydatki bieżące – 51 517 207 zł, wydatki majątkowe – 24 760 897 zł;
- przychody ogółem – 4 906 526 zł;
- rozchody ogółem – 980 068 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie powiatu wyniesie 3 926 458 zł. Zgodnie z § 6 projektowanej uchwały ma on zostać pokryty w całości wolnymi środkami.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wolnymi środkami mają też zostać pokryte planowane rozchody budżetu. Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2021, bilans z wykonania budżetu za rok 2020 sporządzony na dzień 31 grudnia 2020 r. a także wyjaśnienia uzupełniające Zarządu Powiatu Hajnowskiego do uchwały Nr 113/240/2021 w sprawie projektu budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2022 r stwierdzić należy, iż Powiat będzie dysponował wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań. Warunkiem jest jednak zamknięcie roku budżetowego 2021 z zakładaną nadwyżką.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu nie spowoduje wzrostu zadłużenia Powiatu na koniec 2022 r. W porównaniu z przewidywanym wykonaniem roku 2021 zmaleje ono z 13 927 979 zł do kwoty 12 947 911 zł. Zadłużenie Powiatu ma zostać spłacone do końca 2034 roku. W kolejnych latach objętych prognozą Powiat nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Zgodnie z założeniami przedłożonego projektu WPF Powiat ma osiągać dodatnie wyniki budżetów w latach 2023-2034. Mają one w całości służyć finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu. W latach 2023-2034 zakładane są dość wysokie tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (najwyższa kwota w roku 2026 – 4 282 000 zł), które zdaniem Składu Orzekającego zaplanowane zostały w bardzo optymistyczny sposób, bowiem kwoty nadwyżek operacyjnych wynikające z danych historycznych przedstawiały się w następujący sposób:

- 2015 rok – 2 506 426,24 zł;
- 2016 rok – 3 428 726,90 zł;
- 2017 rok – 2 321 209,01 zł;
- 2018 rok – 2 772 516,03 zł;
- 2019 rok – 1 574 758,39 zł;
- 2020 rok – 2 056 062,93 zł.

Ponadto zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku, które w roku 2022 wynoszą 59 100 zł, w 2023 i 2024 – 100 000 zł i w roku 2025 – 300 000 zł. W Objasnieniach do projektu WPF nie odniesiono się do powyższego.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2034 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający zastrzega jednak, iż realizacja przyjętych w projekcie WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Mowa tu przede wszystkim o omawianej wyżej tendencji wzrostowej prognozowanych nadwyżek operacyjnych oraz dochodach ze sprzedaży majątku, które nie zostały opisane w Objasnieniach do WPF. Zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Konieczne jest więc nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów, jak również dochodami ze sprzedaży majątku.

Odnosząc się do formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2034 Skład Orzekający zauważa, iż w Załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2034 w wierszu „2022” występują niezgodności w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu Powiatu. I tak:

- w kol. 9.1.1 wykazano 2 846 700 zł, podczas gdy z budżetu wynika kwota 2 240 500 zł;
- w kol. 9.9.1.1. jest 2 515 522 zł zamiast 1 981 522 zł.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło



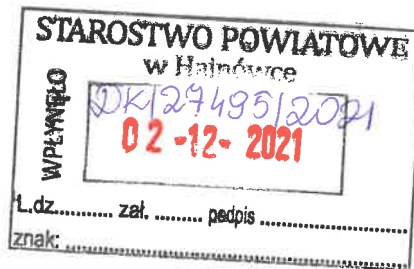
BR/FIS  
02.12.2021

**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Białystok 2021-12-02

**Dane nadawcy**

Branickiego 13  
Województwo: podlaskie  
Powiat: Białystok  
NIP: 5422087279  
Email: bialystok@rio.gov.pl



**Dane adresata**

Aleksego Zina 13  
Województwo: podlaskie  
Powiat: Hajnowski  
NIP: 5431825742  
Email: starostwo@powiat.hajnowka.pl

**Opinia**

Znak sprawy: RIO.II-00311-2/2021

Dotyczy: Uchwała nr 113/241/2021 Zarządu Powiatu Hajnowskiego z dnia 2021-11-10

**Załączniki:**

1. Dokumenty.zip

**Dokument nie zawiera podpisu**

**Podpis elektroniczny**

100 100 100