

UCHWAŁA Nr 4/65/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 16 lutego 2022 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodnicząca: Ewa Czołpińska
Członkowie: Beata Chmielewska
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Ewa Lotko
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Jarczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXIV/191/2021 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu hajnowskiego na rok 2022

p o s t a n a w i a :

- **uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 6a w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) w zakresie regulacji zawartej w § 11 pkt 6 umożliwiającej udzielenie upoważnienia do zaciągania innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy przy braku określenia limitu tych zobowiązań,**
- **i w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części § 11 pkt 6 uchwały w zakresie słów: „ , w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych”.**

U z a s a d n i e n i e

W dniu 20 grudnia 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXIV/191/2021 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu hajnowskiego na rok 2022.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 12 stycznia 2022 r. stwierdziło, iż uchwała XXIV/191/2021 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu hajnowskiego na rok 2022 została podjęta z istotnym naruszeniem dyspozycji zawartej w art. 212 ust. 1 pkt 6a w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) w związku z postanowieniem zawartym w § 11 pkt 6 przedmiotowej uchwały.

W powyższej regulacji Rada Powiatu Hajnowskiego wprowadziła upoważnienie dla Zarządu do przekazania uprawnień jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania powiatu i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Kolegium Izby wskazało, iż tak określone przez Radę upoważnienie, które dotyczy również innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, winno być poprzedzone ustaleniem, w uchwale budżetowej, odrębnego limitu do zaciągania tego typu zobowiązań. Brak określenia przez organ stanowiący w uchwale budżetowej limitu innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, przy jednoczesnym wprowadzeniu upoważnienia dla organu wykonawczego o treści wskazanej powyżej, w istotny sposób narusza przepisy art. 212 ust. 1 pkt 6a w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ według tych przepisów jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać zobowiązania dłużne do wysokości limitów, które powinny być określone w uchwale budżetowej.

W związku z powyższym, organ nadzoru, na podstawie dyspozycji art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwałą Kolegium Izby Nr 1/14/2022 z dnia 12 stycznia 2022 r., wezwał Radę Powiatu Hajnowskiego do dokonania odpowiednich zmian w uchwale budżetowej, które doprowadzą do wyeliminowania wskazanego naruszenia prawa poprzez określenie limitu, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych bądź zmianę regulacji zawartej w § 11 pkt 6 w zakresie upoważnienia do zaciągania zobowiązań uchwały, wskazując termin naprawy do dnia 14 lutego 2022 roku. W wyznaczonym terminie Rada Powiatu Hajnowskiego nie podjęła stosownych zmian w uchwale budżetowej, skutkujących wyeliminowaniem naruszenia prawa.

Wobec niepodjęcia stosownych działań przez Radę Powiatu Hajnowskiego, Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 16 lutego 2022 r., kierując się postanowieniami art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, postanowiło jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodnicząca
Ewa Czołpińska

Otrzymuje:

Rada Powiatu Hajnowskiego