

UCHWAŁA Nr II-00310-78/11

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 16 grudnia 2011 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2012 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- Bogusław Dębski - przewodniczący
- Agnieszka Gerasimiuk - członek
- Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje

projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Hajnowskiego na rok 2012 wraz z uzasadnieniem oraz możliwość sfinansowania deficytu, wskazując na uchybienia opisane w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię o projekcie uchwały w sprawie budżetu powiatu hajnowskiego na 2012 rok, ustalonej Uchwałą Nr 30/86/11 Zarządu Powiatu Hajnowskiego z dnia 14 listopada 2011 r., wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie WPF ustalonej Uchwałą Nr 30/87/11 Zarządu Powiatu z tego samego dnia.

Powyższe dokumenty przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 18 listopada 2011 roku.

Projektowany budżet na 2012 rok zamyka się wynikiem ujemnym/deficytem w wysokości 2 257 145 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z przewidywanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 6 920 927 zł. z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu i spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów (4 663 782).

Pokrycie deficytu ze wskazanego źródła przychodu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 oraz z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazują na dopuszczalną jeszcze możliwość sfinansowania deficytu z zewnętrznego zwrotnego źródeł przychodu, bowiem poziom zadłużenia, jak i spłaty długu - w przedziale lat 2012 – 2013 - mieszczą się w granicach limitów wyznaczonych art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o

finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Jednak konstrukcja projektowanego budżetu na 2012 r., w porównaniu do przewidywanego wykonania budżetu za rok 2011, skutkować będzie wzrostem deficytu i powiększeniem zwrotnych przychodów, a w rezultacie doprowadzeniem kwoty długu do poziomu 53,29 % planowanych dochodów i wskaźnika spłaty długu do granicznej wartości 15 %.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt uchwały budżetowej spełnia formalne i merytoryczne wymagania określone przepisami ustawy art. 212, art. 214 pkt 1, art.215, art. 222, art.,229, art. 235, art. 236, art.237, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, ustawy o samorządzie powiatowym oraz przepisami szczególnymi. Opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej projekt planu dochodów (załącznik Nr 1) i planu wydatków (załącznik Nr 2) oraz dołączony do projektu uchwały budżetowej materiał informacyjny (stanowiący zał. Nr 2 do powyższej Uchwały Zarządu) wypełniają kryteria zawarte w Uchwale Nr XXX/213/10 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt zawiera jednak niżej wskazane uchybienia i uchybienia:

W części normatywnej projektu uchwały:

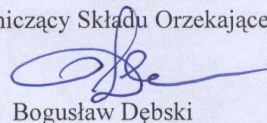
- w § 3 pkt 2a kwota 59 000 zł rezerwy na zarządzanie kryzysowe stanowi 0,42 % planu wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz na obsługę długu - zamiast co najmniej 0,5 %;
- w § 10 nie zachowano chronologii numeracji punktów.

W załączniku Nr 6, w zakresie dotyczącym dotacji spoza sektora finansów publicznych, w pozycji 2 wykazano kwotę 64 116 zł, jako dotację podmiotową. W planie wydatków wynika zaś, iż w skład tej kwoty wchodzi dwie dotacje, tj. dotacja podmiotowa w wysokości 49 320 zł rozdział (85311 § 2580) oraz dotacja celowa w wysokości 14 796 zł (85311 § 2320).

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski