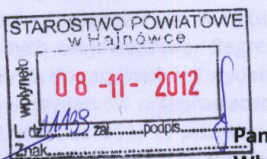


XVIII/135/12

ZARZĄD  
WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO  
w Białymstoku  
15-888 Białystok  
ul. Kard. S. Wyszyńskiego 1

Białystok, 3 października 2012 r.

DIS-I.8060.42.2012



Pan  
Włodzimierz Pietrocuk  
STAROSTA HAJNOWSKI

ul. Aleksego Zina 1  
17-200 Hajnówka

U. Miniuk  
08.11.2012

W kontekście Stanowiska Rady Powiatu Hajnowskiego w sprawie osobowych przewozów kolejowych przekazanego pismem znak: O.A. 0008.18.2012 z dnia 4 października 2012 r. uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji i wyjaśnień.

Zgodnie z ustawą z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, organizatorem publicznego transportu zbiorowego są samorządy terytorialne wszystkich szczebli, ich właściwe związki ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów. Organizatorem jest również minister właściwy do spraw transportu w przewozach międzywojewódzkich i międzynarodowych koleją.

Samorząd województwa wykonuje swoje zadania zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 5), które zdefiniowano w art. 4 ust. 1 pkt 25) wyżej wymienionej ustawy. Organizowanie polega między innymi na przygotowaniu postępowania na wyłonienie operatora i zawarcia umowy na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Aby wykonać zadanie niezbędne jest zabezpieczenie w wydatkach budżetu samorządu województwa środków finansowych, na pokrycie zobowiązań umowy na pokrycie deficytu jaki powstaje pomiędzy kosztami jej realizacji a wpływami z biletów za przejazd.

W roku bieżącym Województwo Podlaskie na dofinansowanie regionalnych kolejowych przewozów osób przeznaczyło 26,48 mln zł. Na tę kwotę składają się środki własne 17,7 mln zł, środki Fundusz Kolejowego 5,7 mln zł (pomoc dotyczy tylko 2012 r.) oraz środki Funduszu Kolejowego na modernizację i naprawy taboru kolejowego 3 mln zł. W ramach umowy zawartej z przewoźnikiem „Przewozy Regionalne” sp. o.o. przy wyżej wymienionym dofinansowaniu, realizowanych jest ok. 1,28 mln pociągokilometrów z tego ponad 360 tys. pociągokilometrów na liniach nr 31 i nr 32.

Kolejowe przewozy pasażerskie na linii nr 31 Siedlce – Hajnówka realizowane są przez dwóch przewoźników kolejowych: „Koleje Mazowieckie - KM” Sp. o.o. oraz „Przewozy Regionalne” Sp. z o.o.. Samorządy województw na podstawie porozumienia, wymieniają się na tej linii pracą eksploatacyjną, co powoduje, że Województwo Mazowieckie dofinansowuje swoje pociągi od granicy województwa do Czeremchy i analogicznie Województwo Podlaskie na terenie Województwa Mazowieckiego. Spółka Koleje Mazowieckie obsługuje trzy pary połączeń w relacji Siedlce – Czeremcha organizowane przez Województwo Mazowieckie, a Województwo Podlaskie zaleca wykonywanie dwóch par połączeń w relacji Siedlce – Hajnówka Spółce „Przewozy Regionalne”.

Natomiast na linii nr 32 Czeremcha – Białystok przewozy realizowane są trzema parami połączeń przez Spółkę Przewozy Regionalne, których organizatorem jest Województwo Podlaskie.

Oprócz wyżej wymienionych linii, samorząd województwa musi zapewnić transport zbiorowy osób na pozostałym terenie województwa. Planując podział środków na poszczególne linie kolejowe brany jest pod uwagę obsługiwany potok podróżnych.



Na lata 2013 i 2014 na realizację zadania w zakresie organizowania kolejowych regionalnych przewozów osób, zaplanowano dofinansowywane corocznie kwotą 15,5 mln zł (brak środków Funduszu Kolejowego, które były dostępne tylko w roku 2012). Wielkość założonej kwoty wynika z osiągniętych dochodów własnych województwa. Regres w gospodarce przekład się na spadek dochodów samorządów, co zmusza do racjonalizacji wydatków.

Na podstawie założonych wydatków przeprowadzono postępowanie wyłonienia przewoźnika do realizacji przewozów. Od 1 stycznia 2013 r. przewozy wykonywane będą na podstawie oferty, która jest wynikiem postępowania w trybie przetargu nieograniczonego, na realizację transportu zbiorowego świadczonego w kolejowym transportem osób na terenie Województwa Podlaskiego w latach 2013-2014. Przewozy kolejowe o zasięgu regionalnym nadal będzie realizować Spółka Przewozy Regionalne, która złożyła najkorzystniejszą ofertę (największa roczna praca eksploatacyjna) w ilości jak poniżej

Nr zadania	Nr linii wg oznaczenia PKP PLK	Linia komunikacyjna	Roczna praca eksploatacyjna (km)
1	6,40	Szepietowo - Białystok –Sokółka-Kuźnica Białostocka/Suwałki	621 299
2	31	Hajnówka – Czeremcha - Siedlce	172 444
3	32	Białystok –Bielsk Podlaski - Czeremcha	64 221
4	38	Białystok – Grajewo	176 059

Deklarowana wielkość rocznej pracy eksploatacyjnej przez przewoźnika przekłada się na ilość potencjalnych kursów na danej linii komunikacyjnej. Na trasie Siedlce – Hajnówka Spółka założyła kursowanie dwóch par pociągów w dobie tj. taką samą ilość jak w roku bieżącym. Ponadto, na odcinku Siedlce – Czeremcha Spółka Koleje Mazowieckie będzie uruchamiać trzy pary pociągów w dobie. Niewielkie ograniczenia nastąpią na odcinku Czeremcha – Hajnówka gdzie zaplanowano cztery pary pociągów w dobie tj. o jedną parę mniej niż obecnie. Natomiast na linii komunikacyjnej Białystok – Czeremcha kursować będzie 1,5 pary pociągów tj. o 1,5 par mniej niż obecnie.

Oferta Spółki Przewozy Regionalne, w zakresie ilości pociągów na danej linii, wynika z tego, że musiała ona pozwolić przewoźnikowi na wykonywanie jak największej pracy eksploatacyjnej przy jak najniższej stawce dopłaty do pociągokilometra. Przewoźnik chcąc efektywnie wykorzystać planowaną kwotę dotacji musiał racjonalizować ilość pracy eksploatacyjnej biorąc pod uwagę wpływy z biletów na poszczególnych trasach, stąd taka ilość połączeń.

Odnosnie połączeń kolejowych w relacji Wysokolitowsk – Czeremcha, samorząd województwa podtrzymuje stanowisko o ponad regionalnym charakterze tych przewozów i trudnościach prawnych w ich organizowaniu, ponieważ wykonywane są przez granicę zewnętrzną Unii Europejskiej. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, rozdział 6 art. 75 -77 wyraźnie określa zasady współpracy zagranicznej województwa. Inicjatywy samorządu województwa mogą być podejmowane za zgodą ministra właściwego do spraw zagranicznych oraz ministra właściwego do spraw administracji publicznej w szczególności projekty umów o współpracy regionalnej. Szczególnym działaniem jest uzgodnienie współpracy w zakresie transportu kolejowego z Republiką Białorusi na szczeblu samorządu województwa, gdzie zgodnie z ustawą z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym należy zawrzeć stosowne porozumienie na organizowanie publicznego transportu zbiorowego.

Ponadto, stanowisko Zarządu wynika również z tego, że ww. połączenie w latach poprzednich były dofinansowane ze środków budżetu państwa. Pomimo, że zadanie zostało ustawą o publicznym transporcie zbiorowym przeniesione na samorządy, nie zostały zwiększone na ten cel dochody samorządów. Nałożenie na samorządy dodatkowego zadania, którym jest organizacja publicznego transportu zbiorowego w strefie transgranicznej, bez zabezpieczenia stosownych



środków na jego realizację, naruszyła stabilizację finansową samorządów w całym zakresie organizacji pasażerskich przewozów kolejowych o charakterze służby publicznej. Przekazanie w drodze ustawy zadania z zakresu administracji rządowej do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego, powinno odbywać się przy jednoczesnym zabezpieczeniu środków finansowych na ich wykonanie. Zgodnie z art. 167 ust. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zmiany w zakresie zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego następują wraz z odpowiednimi zmianami w podziale dochodów publicznych. W istniejącym stanie prawnym jednostki samorządu terytorialnego nie otrzymały na realizację nowego zadania żadnego wsparcia finansowego, które zapewniłoby jego prawidłowe wykonanie. Mając, zatem na uwadze wspomniane uzasadnienie do ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, mówiące o konieczności przeznaczenia kwoty 55 mln zł z rezerwy celowej budżetu dla przygranicznych województw. Natomiast stanowiska Ministerstwa Finansów oraz Ministerstwa Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej w tej sprawie, są sprzeczne z pierwotną intencją ustawodawcy.

W kwestii uruchomienia połączenia Warszawa – Hajnówka (obecnie przewozy na odcinku Czeremcha – Siedlce realizowane są wspólnie z samorządem województwa mazowieckiego na zasadzie porozumienia, samorzady rekompensują pracą przewozową, poniesione wydatki w sąsiednim województwie) bezpośredniego bądź wydłużeniem istniejącego, wiąże się z wykonaniem dodatkowej pracy przewozowej na terenie naszego województwa przez spółkę Koleje Mazowieckie Województwo Mazowieckie nie godzi się na dotowanie pociągów na naszym terenie bez zapewnienia rekompensaty.

Mając na uwadze powyższe pragnę uspokoić, że działania organizatora przewozów nie zmierzają do likwidacji połączeń w południowej części województwa. Podstawowe zadania z zakresu dowozu do pracy i szkół oraz powrotu do miejsc zamieszkania będą realizowane transportem zbiorowym.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2011 r. o publicznym transporcie zbiorowym, organizatorami są samorzady wszystkich szczebli oraz ich związki. Natomiast dobrą praktyką staje się współdziałanie lokalnych samorządów w procesie organizowania transportu zbiorowego osób, samorzady, które są zainteresowane stworzeniem dogodnych warunków dla mobilności swoich wspólnot, prosimy o deklarację współfinansowania dodatkowych połączeń.

WICEMARSZAŁEK

Walenty Korycki