

12.12.12

STARSOSTWO POWIATOWE  
w Hajnówce

07-12-2012

L. dz. 222.4. 2012. 2012. podpis

Znak

**UCHWAŁA Nr II-00310-36/12**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 4 grudnia 2012 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu powiatu hajnowskiego na 2013 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski - przewodniczący  
Agnieszka Gerasimiuk - członek  
Aleksander Piszczatowski - członek

**opiniuje negatywnie**

projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu powiatu hajnowskiego na rok 2013 wraz z uzasadnieniem oraz możliwość sfinansowania deficytu, wskazując poniżej na motywy wydania takiej opinii.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię o projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2013 rok, ustalonej uchwałą Nr 60/155/12 Zarządu Powiatu Hajnowskiego z dnia 15 listopada 2012 r., wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie WPF ustalonej uchwałą Nr 60/156/12 Zarządu Powiatu z tego samego dnia.

Powyższe dokumenty przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 20 listopada 2012 roku.

Konstrukcja projektowanego budżetu w kwotach ogólnych, stanowiąca różnicę między dochodami w wysokości 44 269 844 zł, a wydatkami kwocie 47 326 355 zł zamyka się wynikiem ujemnym/deficytem w kwocie 3 056 511 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu przewiduje się przychody pochodzące z kredytu w rozmiarze 1 917 294 zł i z wolnych środków w kwocie 1 139 217 zł. Pokrycie deficytu ze wskazanych źródeł zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 oraz z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). W ramach ogólnej kwoty deficytu jego znacząca część wynosząca 1 043 217 zł odnosi się do sfery bieżącej budżetu. Jest to kwota, która w całości sfinansowana będzie wolnymi środkami, co zgodne jest z art. 242 ust. 3 wskazanej wyżej ustawy.

Oceniając zaś kwestię przychodów przewidywanych w 2013 r. do zaciągnięcia z zewnętrznego zwrotnego źródła w łącznej kwocie 5 916 829 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie pozostałej części deficytu w wysokości 1 917 294 zł i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3 999 535 zł – Skład Orzekający zwraca uwagę, że taka

konstrukcja budżetu skutkuje brakiem zachowania wskaźnika na poziomie określonym art. 243 ustawy o finansach publicznych w przedziale czasowym od 2014 do 2018 roku. Oznacza to, że Powiat Hajnowski nie może już w 2013 r. zaciągnąć kredytu we wskazanym wyżej rozmiarze, mimo nawet zachowania w tymże roku poziomu zadłużenia, jak i spłaty mieszczącego się w granicach limitów wyznaczonych art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Brak zachowania wskazanej relacji uniemożliwi bowiem uchwalenie budżetu w 2014 roku oraz w każdym roku następnym po roku budżetowym, w którym relacja nie będzie zachowana. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż problem ów był już sygnalizowany w opiniach do projektu budżetu i projektu WPF jak i do budżetu i WPF na 2012 r..

W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt uchwały budżetowej spełnia formalne wymagania określone przepisami ustawy art. 212, art. 214 pkt 1, art.215, art. 222, art.,229, art. 235, art. 236, art.237, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, ustawy o samorządzie województwa oraz przepisami szczególnymi. Opracowany w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej projekt planu dochodów (załącznik nr 1) i planu wydatków (załącznik nr 2) oraz dołączony do projektu uchwały budżetowej materiał informacyjny wypełniają kryteria zawarte w Uchwale Nr XXX/213/10 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

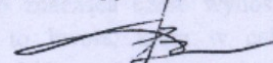
Mimo, że projekt ów formalnie spełnia wymagania przewidziane przepisami, to jednak tak zaplanowana jego konstrukcja merytoryczna będzie miała istotny wpływ na niezapewnienie w latach 2014 – 2018 relacji zadłużenia na poziomie określonym art. 243 ustawy o finansach publicznych, a to skutkować będzie brakiem możliwości uchwalenia budżetów lat przyszłych.

Z powyższych względów Skład Orzekający wydał **opinię negatywną**, wskazuje na potrzebę podjęcia daleko idących działań ostrożnościowych naprawczych, doprowadzających do zachowania w latach przyszłych przewidzianych prawem wskaźników.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski