

UCHWAŁA Nr II-00310-55/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 grudnia 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2013 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski - przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje negatywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Hajnowskiego na rok 2013 wraz z uzasadnieniem oraz możliwość sfinansowania deficytu, wskazując poniżej na motywy wydania takiej opinii.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię o projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2013 rok, ustalonej uchwałą nr 60/155/12 Zarządu Powiatu Hajnowskiego z dnia 15 listopada 2012 r., wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie WPF ustalonej uchwałą nr 60/156/12 Zarządu Powiatu Hajnowskiego z tego samego dnia.

Powyższe dokumenty przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 20 listopada 2012 roku.

Konstrukcja projektowanego budżetu w kwotach ogólnych, stanowiąca różnicę między dochodami w wysokości 44 269 844 zł, a wydatkami kwocie 47 326 355 zł zamyka się wynikiem ujemnym/deficytem w kwocie 3 056 511 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu przewiduje się przychody pochodzące z kredytu w rozmiarze 1 917 294 zł i z wolnych środków w kwocie 1 139 217 zł. Pokrycie deficytu ze wskazanych źródeł zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 oraz z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). W ramach ogólnej kwoty deficytu jego znacząca część wynosząca 1 043 217 zł odnosi się do sfery bieżącej budżetu. Jest to kwota, która w całości sfinansowana będzie wolnymi środkami, co zgodne jest z art. 242 ust. 3 wskazanej wyżej ustawy.

Oceniając zaś kwestię przychodów przewidywanych w 2013 r. do zaciągnięcia z zewnętrznego zwrotnego źródła w łącznej kwocie 5 916 829 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie pozostałej części deficytu w wysokości 1 917 294 zł i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3 999 535 zł – Skład Orzekający zwraca uwagę, że taka konstrukcja budżetu skutkuje brakiem zachowania wskaźnika na poziomie określonym

Oznacza to, że Powiat Hajnowski nie może już w 2013 r. zaciągnąć kredytu we wskazanym wyżej rozmiarze, mimo nawet zachowania w tymże roku poziomu zadłużenia, jak i spłaty mieszczącego się w granicach limitów wyznaczonych art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Brak zachowania wskazanej relacji uniemożliwi bowiem uchwalenie budżetu w 2014 roku oraz w każdym roku następnym po roku budżetowym, w którym relacja nie będzie zachowana. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż problem ów był już sygnalizowany w opiniach do projektu budżetu i projektu WPF jak i do budżetu i WPF na 2012 r.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt uchwały budżetowej spełnia formalne wymagania określone przepisami ustawy art. 212, art. 214 pkt 1, art. 215, art. 222, art. 229, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, ustawy o samorządzie powiatowym oraz przepisami szczególnymi. Opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej projekt planu dochodów (załącznik nr 1) i planu wydatków (załącznik nr 2) oraz dołączony do projektu uchwały budżetowej materiał informacyjny wypełniają kryteria zawarte w uchwale nr XXX/213/10 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Mimo, że projekt ów formalnie spełnia wymagania przewidziane przepisami, to jednak tak zaplanowana jego konstrukcja merytoryczna będzie miała istotny wpływ na niezapewnienie w latach 2014 – 2018 relacji zadłużenia na poziomie określonym art. 243 ustawy o finansach publicznych, a to skutkować będzie brakiem możliwości uchwalenia budżetów lat przyszłych.

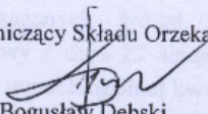
Z powyższych względów Skład Orzekający wydał **opinię negatywną**, wskazuje na potrzebę podjęcia daleko idących działań ostrożnościowych naprawczych, doprowadzających do zachowania w latach przyszłych przewidzianych prawem wskaźników.

Opinię powyższą członkowie Składu Orzekającego wyrazili w podjętej uchwale.

Traci moc Uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku nr II-00310-36/12 z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu powiatu hajnowskiego na 2013 r.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Bogusław Dębski