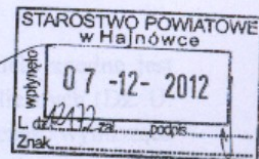


UCHWAŁA Nr II-00314-36/12

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku z dnia 4 grudnia 2012r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2013 -2024.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

**opiniuje negatywnie**

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2013 -2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego, ustalonej uchwałą Zarządu Powiatu Hajnowskiego Nr 60/156/12 z dnia 15 listopada 2012 roku, wziął również pod uwagę projekt uchwały budżetowej ustalonej uchwałą Zarządu Nr 60/155/12 z tej samej daty.

Powyższe dokumenty przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 20 listopada 2012 roku.

Założone w WPF wartości znajdują odzwierciedlenie w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013 i są zgodne z ujętymi tam kwotami dochodów i wydatków, wyniku budżetu oraz przychodami i rozchodami..

Konstrukcja projektowanego budżetu w kwotach ogólnych, stanowiąca różnicę między dochodami w wysokości 44 269 844 zł, a wydatkami kwocie 47 326 355 zł zamyka się wynikiem ujemnym/deficytem w kwocie 3 056 511 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu przewiduje się przychody pochodzące z kredytu w rozmiarze 1 917 294 zł i z wolnych

środków w kwocie 1 139 217 zł. Pokrycie deficytu ze wskazanych źródeł zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 oraz z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). W ramach ogólnej kwoty deficytu jego znacząca część wynosząca 1 043 217 zł odnosi się do sfery bieżącej budżetu. Jest to kwota, która w całości sfinansowana będzie wolnymi środkami, co zgodne jest z art. 242 ust. 3 wskazanej wyżej ustawy.

Oceniając zaś kwestię przychodów przewidywanych w 2013 r. do zaciągnięcia z zewnętrznego zwrotnego źródła w łącznej kwocie 5 916 829 zł, w tym z przeznaczeniem na sfinansowanie pozostałej części deficytu w wysokości 1 917 294 zł i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3 999 535 zł – Skład Orzekający zwraca uwagę, że taka konstrukcja budżetu skutkuje brakiem zachowania wskaźnika na poziomie określonym art. 243 ustawy o finansach publicznych w przedziale czasowym od 2014 do 2018 roku. Oznacza to, że Powiat Hajnowski nie może już w 2013 r. zaciągnąć kredytu we wskazanym wyżej rozmiarze, mimo nawet zachowania w tymże roku poziomu zadłużenia, jak i spłaty mieszczącego się w granicach limitów wyznaczonych art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Brak zachowania wskazanej relacji uniemożliwi bowiem uchwalenie budżetu w 2014 roku oraz w każdym roku następnym po roku budżetowym, w którym relacja nie będzie zachowana. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż problem ów był już sygnalizowany w opiniach do projektu budżetu i projektu WPF jak i do budżetu i WPF na 2012 r.

Z powodu niezachowania opisanej wyżej relacji zadłużenia nie jest także realistyczne przewidywanie zaciągania nowych kredytów w latach 2014 – 2016 na częściową spłatę rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Dopiero począwszy od 2017 roku, przez cały okres objęty WPF, Powiat Hajnowski zamierza spłacać zadłużenie wyłącznie z nadwyżki budżetowej uzyskiwanej w poszczególnych latach objętych prognozą.

Z przedstawionych wyżej przyczyn kwota poprawnie przewidywanego zadłużenia na koniec 2012 r. począwszy już od 2013 r. do roku 2018 nie będzie mogła być spłacana w wysokościach planowanych rat.

W ocenie Składu Orzekającego przewidywana wielkość dochodów w 2013 wyższa prawie o dwa miliony złotych od spodziewanego wykonania w 2012 r. znajduje uzasadnienie w zaplanowanych środkach na programy i projekty z udziałem środków z UE. Natomiast wzrost planowanych dochodów zwłaszcza od roku 2018 aż końca okresu objętego prognozą nie jest możliwy do zweryfikowania, gdyż w objaśnieniach do WPF, nie ma w tym zakresie żadnego uzasadnienia, prócz wskazania informacji o tym, że w prognozie finansowej wzrost dochodów bieżących założono „(...) na poziomie średnio 3% wskaźnikiem zakresie dynamiki cen towarów i usług konsumpcyjnych.”

Skład Orzekający, mając na uwadze postanowienia art. 243, na konieczność podjęcia daleko idących procedury ostrożnościowe, skutkujące doprowadzeniem relacji zadłużenia do poziomu zgodnego z tym przepisem.

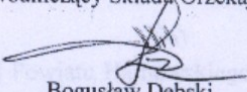
Prócz opisanej merytorycznej wadliwości projektu WPF, Skład Orzekający zwraca również uwagę na uchybienie formalne, polegające na wykazaniu w odniesieniu do 2013 r. niewłaściwej kwoty w kol. 1aue w zakresie środków na programy i projekty, a w kolumnie 10b1 w zakresie sumy wydatków o symbolu paragrafów z końcówką „7.”

Mimo, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego, wraz z prognozą kwoty długu w zakresie formalnym spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 ust 1 pkt 1 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, to jednak z powodu sporządzenia go z istotną wadą merytorycznych - polegającą na niezapewnieniu przestrzegania przepisów ustawy w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w latach 2014 - 2018, na które zaciągnięto zobowiązania - Skład Orzekający wydał opinię negatywną.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Bogusław Dębski