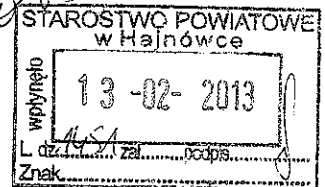


Tłoczek
13-02-2013

UCHWAŁA Nr II-00312-79/13
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 11 lutego 2013 r.



w sprawie prawidłowości sfinansowania deficytu budżetowego i planowanej kwoty długu na 2013 rok Powiatu Hajnowskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski - przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje

**możliwość sfinansowania uchwalonego deficytu budżetowego na 2013 rok oraz
prawidłowość planowanej kwoty długu na 2013 rok i lata przyszłe.**

Uzasadnienie

Przedmiotową opinię Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- uchwałę Nr XXI/156/13 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu powiatu hajnowskiego na rok 2013,
- uchwałę Nr XXI/157/13 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2013 – 2024.

Powyższe dokumenty przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 5 lutego 2013 roku.

Konstrukcja uchwalonego budżetu, stanowiąca różnicę między dochodami w wysokości 43 926 505 zł, a wydatkami w kwocie 45 141 471 zł, zamyka się wynikiem ujemnym/deficytem wynoszącym 1 214 966 zł, który zaplanowano w całości sfinansować wolnymi środkami. Pokrycie deficytu ze wskazanego źródła zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Kwota deficytu odnosi się do sfery majątkowej budżetu, bowiem w zakresie bieżącej działalności budżetu występuje nieznaczną nadwyżką operacyjną (67 182 zł).

Z materiałów sprawozdawczych za trzy kwartały 2012 r. wynika, że istnieje realna możliwość sfinansowania przychodów w powyższym rozmiarze z wewnętrznego bezzwrotnego źródła. Pełniejszej oceny tego rodzaju przychodów można będzie dokonać po sporządzeniu sprawozdań z wykonania budżetu za 2012 rok, a zwłaszcza bilansu.

Uchwalona łączna kwota przychodów w wysokości 6 329 767 zł pochodzić będzie z przewidzianych do wyemitowania w 2013 r. obligacji na kwotę 5 114 801 zł oraz z wolnych środków w kwocie 1 214 966 zł.

Powyższą kwotę przychodów przeznacza się w rozmiarze 5 114 801 zł na spłatę długu zaciągniętego w latach ubiegłych, a w pozostałej części (1 214.966 zł) na sfinansowanie deficytu.

W kwestii zaś zadłużenia powiatu Skład Orzekający stwierdza, że jego poziom na początek i koniec 2013 roku wynosił 20 494 898 zł i na tym poziomie utrzyma się do końca 2015 r. Zmieni się jednak jego struktura wewnętrzna z powodu wyemitowania obligacji w 2013 r. na kwotę 5 114 801 zł z przeznaczeniem jej w tym samym roku na spłatę wcześniejszych wierzytelności. Począwszy od 2016 roku do końca spłaty zadłużenia tj. do 2023 r. powiat prognozuje budżety z wynikiem dodatnim, z przeznaczeniem przewidywanych nadwyżek dochodów na spłatę długu. W okresie tym nie przewiduje się przychodów budżetów lat przyszłych, ani z wewnętrznego, ani z zewnętrznego źródła. Wielkość długu zaplanowana na koniec 2013 roku osiąga wskaźnik 46,66% planowanych dochodów przy 60% limicie. Spłata zadłużenia sięga 14,38% przy dopuszczalnej granicy 15%. Tak więc obowiązujące jeszcze w 2013 roku wskaźniki - określone art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) – są zachowane. Jednak prognozowane na lata 2014 - 2016 wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych naruszają graniczne wartości relacji określonej w przywołanym wyżej przepisie. Również w 2013 roku wskaźnik liczony wg tej metody (jeszcze nie obowiązującej) nie będzie zachowany.

Przyjęta na 2013 rok wersja budżetu mimo, że uwzględnia już pewne działania ostrożnościowe i że formalnie spełnia wymagania przewidziane przepisami, to jednak nie zapewnia zachowania w latach 2014 – 2016 relacji wymaganej art. 243 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U nr 157, poz. 1240 ze zm.), co skutkować będzie brakiem możliwości uchwalenia przyszłych budżetów.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na konieczność radykalnego ograniczenia już w 2013 r. i latach następnych wydatków, zwłaszcza bieżących, w celu wygospodarowania w tych latach znaczącej nadwyżki operacyjnej. Prócz tego pozytywny wpływ na finanse powiatu miałoby również zmaksymalizowanie, w miarę posiadanych możliwości, dochodów budżetu ze sprzedaży majątku.

Uwzględniając powyższe wydano opinię, jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski