

UCHWAŁA Nr II-00310-51/13

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 6 grudnia 2013 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
powiatu hajnowskiego na 2014 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje z zastrzeżeniem

przedłożony przez Zarząd Powiatu Hajnowskiego projekt uchwały budżetowej powiatu hajnowskiego na 2014 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej powiatu hajnowskiego na 2014 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Powiatu uchwałą Nr 88/224/13 z dnia 14 listopada 2013 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2013 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2014-2017, przyjętego zarządzeniem Nr 88/225/13 Zarządu Powiatu z dnia 14 listopada 2013 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2014 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu powiatu (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów.

Powiat hajnowski planuje dodatnią różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu (nadwyżkę) w kwocie 704 389 zł. Według postanowienia § 5 projektu uchwały nadwyżka ta „zostanie przeznaczona na finansowanie wydatków i rozchodów w okresach

przyszłych". Skład Orzekający podnosi, że określenie przeznaczenia nadwyżki w zakresie finansowania wydatków w okresach przyszłych jest bezpodstawne w świetle projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Według prognozy wpf. środki pozyskane z nadwyżki planowanej w 2014 roku, wobec budżetów nadwyżkowych w całym okresie prognozowania, mają służyć tylko finansowaniu rozchodów tytułem spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Według projektu budżetu rozchody w 2014 roku nie są planowane (plan 0 zł), nie są zakładane również przychody budżetu (plan 0 zł).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu hajnowskiego wynika, że w 2014 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *ad initium* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2014, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym.

Mając na uwadze przywołaną wyżej normę prawną Skład Orzekający wskazuje, że przyjęta na 2014 rok konstrukcja budżetu, która nie przewiduje rozchodów tytułem spłaty długu (planowane są tylko wydatki tytułem odsetek od zaciągniętych kredytów) jest oparta na założeniu emisji w 2013 roku obligacji na kwotę 9 500 000 zł. Celem tej emisji jest częściowa spłata istniejącego zadłużenia oraz poprawa wskaźników obsługi zadłużenia. Łączna kwota wykonanych w 2013 roku rozchodów ma wynieść 11 580 207 zł, co też ma skutkować m.in. możliwością nieplanowania rozchodów na spłatę długu w 2014 roku. W ślad za opinią o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu hajnowskiego (wyrażoną w uchwale Nr II-00311-51/13 Składu Orzekającego z dnia 6 grudnia 2013 r.) Skład Orzekający wydając niniejszą opinię zastrzega, że przyjął za spełniony warunek emisji obligacji dla przyjętego sposobu sfinansowania spłaty zadłużenia w roku 2014 i latach następnych objętych prognozą finansową.

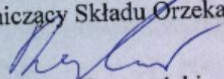
W odniesieniu do merytorycznej zawartości projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa również, że:

- w załączniku nr 3 do projektu uchwały, zawierającym plan wydatków majątkowych, wystąpiły niezgodności z planem wydatków budżetu (załącznik nr 2) w poz. 3 (błędne oznaczenie działu, rozdziału) oraz w poz. 6 (nie wyodrębniono wydatków w rozdz. 75075),
- załącznik nr 6 do projektu uchwały, w którym zamieszczono zestawienie dotacji udzielanych z budżetu powiatu, nie zawiera prawidłowej specyfikacji wszystkich kwot dotacji (np. pominięto dotację celową w kwocie 568 513 zł, planowaną w par. 6610).

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński