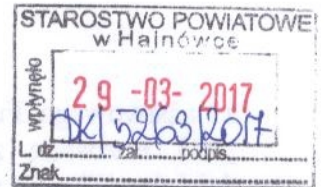


**UCHWAŁA Nr 1287/17
z dnia 21 marca 2017 r.**



**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:**

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Anna Ostrowska
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Małgorzata Rutkowska
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

13 R
28-03-2017
21/

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr 78/167/17 Zarządu Powiatu Hajnowskiego z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie zmian w budżecie na 2017 rok.

p o s t a n a w i a :

- wskazać, że powyższa uchwała w zakresie ustalenia w załączniku nr 1 planu dochodów budżetowych w paragrafie „2700 Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” oraz paragrafie „6290 Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” została podjęta z naruszeniem przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.) oraz wezwać do usunięcia naruszenia prawa poprzez stosowną zmianę planu dochodów budżetu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Zarząd Powiatu Hajnowskiego postanowił o dokonaniu zmian w planie dochodów i wydatków budżetu na 2017 rok. Zmiany w planie dochodów budżetowych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej ujęto w załączniku nr 1 do uchwały, objaśnienia dokonanych zmian zawarto w załączniku nr 3. Z objaśnień zmian dokonanych w budżecie wynika m.in., że „Zwiększono dochody i wydatki o kwotę 303.099 zł z tytułu realizacji pilotażowego programu „Aktywny samorząd” finansowanego przez PFRON”.

Analiza zmian planu dochodów (zobrazowanych w załączniku nr 1 do uchwały) w świetle cytowanego objaśnienia wskazuje, że dochody tytułem środków pozyskanych

z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) ujęto w dziale „853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” rozdziale „85395 Pozostała działalność” oraz w paragrafach: 2700 w kwocie 106 500 zł oraz 6290 w kwocie 196 599 zł (razem 303 099 zł).

Jak o tym stanowi art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046, ze zm.) PFRON jest państwowym funduszem celowym w rozumieniu przepisów o finansach publicznych. Środki na realizację programu „Aktywny samorząd” przekazywane są przez Fundusz powiatom na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 4 tej ustawy – według tego przepisu środki Funduszu przeznacza się na programy zatwierdzone przez Radę Nadzorczą, służące rehabilitacji społecznej i zawodowej, w szczególności adresowane do osób niepełnosprawnych oraz do rodzin, których członkami są osoby niepełnosprawne. Z informacji zamieszczonych na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Funduszu (www.pfron.org.pl/bip) – zakładka „Budżet Funduszu” wynika, że środki na realizację wymienionego programu są ujmowane w planie finansowym PFRON oraz sprawozdawczości jako koszty z tytułu dotacji (paragrafy „2440 Dotacje przekazane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących dla jednostek sektora finansów publicznych” i „6260 Dotacje z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych”). Na możliwość udzielania dotacji ze środków państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych wskazuje regulacja art. 126 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.). Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby uznaje, że w świetle postanowień załącznika nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków... (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.) właściwymi podziałkami klasyfikacyjnymi dla ujęcia w budżecie powiatu środków z PFRON na realizację programu „Aktywny samorząd” są paragrafy dochodów: „2440 Dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych” oraz „6260 Dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych”.

Na marginesie niniejszej uchwały Kolegium Izby wskazuje, że w świetle postanowień art. 257 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego nie jest uprawniony do dokonywania zmian w planie dochodów budżetu polegających na wprowadzaniu do tego planu środków pozyskiwanych z tzw. innych źródeł klasyfikowanych w paragrafach 2700 i 6260 – tego rodzaju zmiany planu dochodów budżetu powinny być dokonywane przez organ stanowiący. W przypadku badanej uchwały zmiana planu dochodów dotyczyła faktycznie środków dotacyjnych, o których mowa w art. 257 pkt 1 ustawy, nieprawidłowo sklasyfikowanych. Z uwagi, iż takie naruszenie prawa nie ma charakteru istotnego, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Otrzymuje:
Zarząd Powiatu
Hajnowskiego



Przewodniczący Kolegium
Procki
Stanisław Srocki