

FB
23.02.2021

Elektronicznie podpisany przez:
Dariusz Renczyński
dnia 22 lutego 2021 r.



UCHWAŁA Nr 5/47/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 18 lutego 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący:

Członkowie:

Dariusz Renczyński
Ewa Czołpińska
Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska



Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XVI/139/2020 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Hajnowskiego na rok 2021

p o s t a n a w i a :

- **uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 6a w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) w zakresie regulacji zawartej w § 11 pkt 6 umożliwiającej udzielenie upoważnienia do zaciągania innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy przy braku określenia limitu tych zobowiązań - i w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części § 11 pkt 6 uchwały w zakresie słów: „, w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych”.**

U z a s a d n i e n i e

W dniu 21 grudnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXVI/139/2020 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Hajnowskiego na rok 2021.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2021 r. stwierdziło, iż uchwała Nr XXVI/139/2020 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Hajnowskiego na rok 2021 została podjęta z istotnym naruszeniem dyspozycji zawartej w art. 212 ust. 1 pkt 6a w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27

sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) w związku z postanowieniem zawartym w § 11 pkt 6 przedmiotowej uchwały.

W powyższej regulacji Rada Powiatu Hajnowskiego wprowadziła upoważnienie dla Zarządu do przekazania uprawnień jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania powiatu i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Kolegium Izby wskazało, iż tak określone przez Radę upoważnienie, które dotyczy również innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, winno być poprzedzone ustaleniem w uchwale budżetowej odrębnego limitu do zaciągania tego typu zobowiązań. Brak określenia przez organ stanowiący w uchwale budżetowej limitu innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, przy jednoczesnym wprowadzeniu upoważnienia dla organu wykonawczego o treści wskazanej powyżej, w istotny sposób narusza przepisy art. 212 ust. 1 pkt 6a w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ według tych przepisów jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać zobowiązania dłużne do wysokości limitów, które powinny być określone w uchwale budżetowej.

W związku z powyższym, organ nadzoru, na podstawie dyspozycji art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwałą Kolegium Izby Nr 1/14/2021 z dnia 13 stycznia 2021 r., wezwał Radę Powiatu Hajnowskiego do dokonania odpowiednich zmian w uchwale budżetowej, które doprowadzą do wyeliminowania wskazanego naruszenia prawa poprzez określenie limitu, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych bądź zmianę regulacji zawartej w § 11 pkt 6 w zakresie upoważnienia do zaciągania zobowiązań uchwały, wskazując termin naprawy do dnia 17 lutego 2021 roku. W wyznaczonym terminie Rada Powiatu Hajnowskiego nie podjęła stosownych zmian w uchwale budżetowej, skutkujących wyeliminowaniem naruszenia prawa.

Wobec niepodjęcia stosownych działań przez Radę Powiatu Hajnowskiego, Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 18 lutego 2021 r., kierując się postanowieniami art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, postanowiło jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium

Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Powiatu Hajnowskiego